**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**
**Министерство на околната среда и водите**

**РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ гр. ШУМЕН**

# Р Е Ш Е Н И Е
## № ШУ – 18 – ЕО/2021 г.

**за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка**

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от *Закона за опазване на околната среда*, чл.14, ал.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми,* чл.31, ал.4 и ал.6 от *Закона за биологичното разнообразие* и чл.37, ал.4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони;* депозирано уведомление на хартиен и електронен носител по чл.10, ал.1 и ал.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони,* представена писмена документация по чл.8 а от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* от възложителя Община Велики Преслав, гр. Велики Преслав, ул. „Борис Спиров" № 58 и получени становища от Регионална здравна инспекция гр. Шумен и Басейнова дирекция Черноморски район гр. Варна

***Р Е Ш И Х:***

**да не се извършва** екологична оценка на План за интегрирано развитие на Община Велики Преслав 2021-2027г., **при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве**

**възложител:** Община Велики Преслав, ЕИК 000931625
**седалище:** гр. Велики Преслав, ул. „Борис Спиров" № 58

**Характеристика на програмата:**
Планът за интегрирано развитие на Община (ПИРО) Велики Преслав 2021 - 2027 г. е средносрочен планов документ, който определя целите, приоритетите, мерките и дейностите, които ще се осъществят през следващите 7 (седем) години на територията на Община Велики Преслав. Пространственият обхват на ПИРО включва цялата територия на общината - землищата на всичките 12 населени места. В него са определени средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на Община Велики Преслав и връзките й с други общини, в съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Североизточен район от ниво 2 и Общия устройствен план на общината. ПИРО се разработва съгласно трите стратегически цели на Националната програма за развитие България 2030, приети от МС на 16 януари 2020 г. - ускорено икономическо развитие, демографски подем и намаляване на неравенствата. За реализирането на тези цели са предвидени целенасочени национални политики и интервенции, групирани в пет взаимосвързани и интегрирани оси на развитие - Иновативна и интелигентна България; Зелена и устойчива България; Свързана и интегрирана България; Отзивчива и справедлива България; Духовна и жизнена България.

9700, гр.Шумен, ул.„Съединение"№71, ет.3
Тел: (+35954) 831-954, Факс: (+35954) 876-840
e-mail: riosv@riosv-shumen.eu www.riosv-shumen.eu

Основната цел на ПИРО на община Велики Преслав за периода 2021-2027 г. е стимулиране на устойчив растеж и осигуряване на пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и ресурси, за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

Визията за Община Велики Преслав дава характеристики на специфичния потенциал на общината и насоките за бъдещото ѝ дългосрочно развитие. Тя отразява перспективите пред глобалното, регионалното и пространственото интегриране на територията, на основата на икономическите и социалните фактори и ресурси, като отчита възможностите за преодоляване на различията между градските и селските райони.

Визията за развитие на Община Велики Преслав е:

*„Община Велики Преслав – интегриран туристически район със съхранена богата история и материална култура, конкурентоспособна икономика, модерно селско стопанство, привлекателно място за инвестиции и иновации с образован човешки капитал и висок жизнен стандарт".*

Планът за интегрирано развитие на Община Велики Преслав за периода 2021-2027 г. поставя стратегически цели, които произтичат от визията за интегрирано развитие на Общината:

*Стратегическа цел 1*: Ускорено икономическо развитие, чрез ефективно използване на ресурсите и местния потенциал в туризма, индустрията и селското стопанство, привличане на инвестиции, иновации и нови технологии за повишаване на конкурентоспособността.

*Стратегическа цел 2*: Интегрирано териториално развитие и намаляване на неравенствата, чрез комплексно подобряване на транспортната и цифрова свързаност и достъпност, обновяване на инфраструктурата, енергийна ефективност и опазване на околната среда.

*Стратегическа цел 3:* Развитие на човешкия потенциал, повишаване на доходите, насърчаване на образованието, социалното включване и духовно развитие.

Изведени са пет приоритета - всеки, от които ще се изпълнява, чрез съвкупност от мерки и дейности, обобщени в Програмата за реализация на ПИРО 2021-2027 г. Приоритетите ще се изпълняват под формата на конкретни проекти, обезпечени с човешки, финансови и технически ресурси и съобразени с капацитета и възможностите за изпълнението им.

**Приоритет 1**. *Засилване на конкурентните позиции на общината, устойчив, иновативен и интелигентен икономически растеж, базиран на местните ресурси, подобряване на бизнес средата и стимулиране на предприемачеството.*

- Мярка 1.1. Стимулиране на предприемачеството, инвестициите и иновациите;
- Мярка 1.2. Развитие на туризма като водеща индустрия, базирана на специфичните местни ресурси, уникалните природни и културни забележителности;
- Мярка 1.3. Развитие на модерно, устойчиво и диверсифицирано селско стопанство.
- Мярка 1.4. Устойчиво управление на горските ресурси

*Специфична цел 1.2.* Развитие на устойчива бизнес среда и устойчиво селско стопанство с грижа за природата и околната среда:

- Мярка 1.2.1.Създаване и модернизиране на земеделски стопанства, животновъдни ферми и преработвателни предприятия;
- Мярка 1.2.2. Насърчаване на неземеделските дейности, чрез стартиране и развитие на бизнеси извън селското стопанство и щадящи околната среда;
- Мярка 1.2.3. Създаване на заетост и зелени работни места, в т.ч. и повишаване на квалификацията на заетите лица.

**Приоритет 2.** *Насърчаване на зелени и сини инвестиции, кръгова икономика, чиста околна среда, приспособяване към изменението на климата, превенция и управление на риска.*

- Мярка 2.1. Насърчаване на мерките за енергийна ефективност и намаляване на емисиите парникови газове;
- Мярка 2.2. Насърчаване на прехода към кръгова икономика;
- Мярка 2.3. Опазване на околната среда и борба с климатичните промени;
- Мярка 2.4. Устойчиво управление на отпадъците.

**Приоритет 3.** *Добро образование, професионално развитие и нови знания за успешна реализация, заетост, висок жизнен стандарт и демографски подем:*

- Мярка 3.1. Демографски подем, насърчаване на раждаемостта, привличане на млади хора за работа и живот в общината;
- Мярка 3.2. Подобряване на образованието и модернизация на образователната инфраструктура;
- Мярка 3.3. Подобряване на условията за спорт и развитие на младежки дейности;
- Мярка 3.4. Създаване на разнообразни и гъвкави възможности за професионална реализация, подобряване на заетостта и квалификацията на работната сила.

**Приоритет 4**. *Електронно управление, администрация близо до гражданите и предоставяне на качествени и достъпни обществени услуги – административни, здравни, социални и културни*

- Мярка 4.1. Подобряване на достъпа до електронни административни услуги;
- Мярка 4.2. Развитие на административния капацитет и управление на общинската собственост в услуга на гражданите и бизнеса.
- Мярка 4.3. Подобряване на достъпа до здравното обслужване на населението и развитие на инфраструктурата на здравеопазването;
- Мярка 4.4. Развитие на социалните услуги и подобряване на социалната инфраструктура;
- Мярка 4.5. Развитие на културата и обновяване на културната инфраструктура.

**Приоритет 5**. *Достъпност и свързаност, чрез подобряване на инфраструктурата, мобилността, телекомуникациите, цифровизация и интегрирано развитие на всички видове територии.*

- Мярка 5.1. Подобряване на транспортната достъпност и свързаност;
- Мярка 5.2. Обновяване и изграждане на водопроводни и канализационни мрежи;
- Мярка 5.3. Развитие на енергийната инфраструктура и ВЕИ;
- Мярка 5.4. Цифрова свързаност и телекомуникации;
- Мярка 5.5. Интегрирано териториално развитие и подобряване на жизнената среда.

Като самостоятелен раздел в ПИРО е изготвена Програмата за развитие на туризма в Община Велики Преслав в изпълнение на нормативните изисквания на чл.11 от Закона за туризма (ДВ. бр.17 от 25.02.2020 г.). Тя е в съответствие с приоритетите на Националната стратегия за устойчиво развитие на туризма в България 2014-2030 г., Концепцията за туристическо райониране на България и е съобразена със задачите на Плана за интегрирано развитие на община Велики Преслав за периода 2021-2027 г. и съществуващите туристически ресурси и потенциал. Община Велики Преслав разполага с разнообразни възможности за практикуване на различни видове туризъм – културно-исторически, екологичен, рекреационен, къмпинг, приключенски, ловен, риболовен, селски, спортен, бизнес и конгресен туризъм. За програмен период 2021-2027 г. усилията в областта на туризма трябва да се насочат към създаване, разработване и популяризиране на интегриран местен туристически продукт: „Велики Преслав-Златният век на България-жива история, съкровища, планински приключения и ароматно вино“, включващ маршрути и пакети за: културен, исторически, познавателен, екологичен, селски, винен и кулинарен туризъм, зони за рекреация, отдих, лов и риболов. Мерките и дейностите за развитие на туризма попадат в обхвата на Приоритет 1 на ПИРО. За превръщането на туризма в икономически рентабилен отрасъл, генериращ доходи и заетост за

местното население са необходими целенасочени действия в три направления, обобщени като подмерки в Програмата за реализация на ПИРО:

*Подмярка 1.2.1.* Оползотворяване и развитие на местните туристически ресурси, чрез подобряване на базовата инфраструктура и активно предлагане на интегрирани конкурентоспособни туристически продукти и услуги.

*Подмярка 1.2.2.* Стимулиране на предприемачеството в туризма, съпътстващи дейности и услуги и генериране на работни места.

*Подмярка 1.2.3.* Развитие и разнообразяване на туристическото предлагане, интегрирано управление, маркетинг и реклама на дестинацията.

Към ПИРО има Програма за реализация, която конкретизира начина, практическите мерки, инвестиционните дейности и проектните идеи за постигане целите на развитието на Община Велики Преслав през периода 2021-2027 г. В програмата са посочени времеви график за реализация, източници на финансиране и административни структури на управление, наблюдение и оценка на проектите и индикатори за цялостното изпълнение на програмата. Структурните ѝ елементи са мерките и проектните идеи по съответните цели и приоритети на плана. Неразделна част на Програмата за реализация са Индикативен списък на важни за общината проекти, които ще се разработват и изпълняват в рамките на програмата, Индикативна финансова таблица по приоритети, описваща финансовите ресурси (собствени и привлечени) за инвестиции, текущи разходи, средства, получени като безвъзмездни помощи, субсидии (трансфери) или друг вид публични и частни средства и разходи, които ще бъдат реализирани на територията на общината и матрица на индикаторите на наблюдение и оценка на ПИРО.

Планът за интегрирано развитие на Община Велики Преслав 2021-2027 г. попада в обхвата на т. 9.3. „*Закон за регионално развитие-планове за интегрирано развитие на общините*“ от Приложение № 2 към чл. 2, ал. 2, т. 1 на *Наредбата за ЕО* и на основание чл.2, ал.2, т.1 от същата наредба подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Съгласно чл.4 на Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта /ОС/ на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.

## МОТИВИ:

1. Планът за интегрирано развитие на Община (ПИРО) Велики Преслав за периода 2021-2027г. е основополагащ, стратегически документ и инструмент за управление на общината относно политиката за постигане на устойчиво интегрирано развитие на общината със срок на действие 7 години.
2. Целите и приоритетите на ПИРО Велики Преслав са определени в съответствие с целите и приоритетите на стратегическите документи за национално, регионално и пространствено развитие на по-високите нива, като са обвързани с постигането на конкретни резултати за територията на общината.
3. ПИРО, като част от системата от стратегически документи обвързва сравнителните предимства, ресурси и потенциал на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети, насочени към устойчиво, интегрирано развитие, по-добро качество на живот и по-висок жизнен стандарт за хората.
4. Основната цел на Плана за интегрирано развитие на Община Велики Преслав за периода 2021-2027 г. е стимулиране на устойчив растеж и осигуряване на пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и ресурси, за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

5. В ПИРО Велики Преслав са направени предложения и прогнози за устойчиво развитие на общината в периода до 2027г., в т. ч. на инфраструктурата, зелените системи и механизмите за опазване на околната среда, управление на отпадъците и адаптация към климатичните промени.
6. Определени са шест приоритетни зони за въздействие /с обществено-обслужващи/ публични функции; с жилищни функции; за производствени и складови дейности; за селско и горско стопанство; за техническа инфраструктура и за озеленяване, туризъм, спорт и отдих/, в които в резултат на прилагане на интегриран подход, чрез проектите и дейностите в ПИРО ще настъпят съществени подобрения в качеството на средата и ще се повиши инвестиционният интерес.
7. Като елемент на ПИРО Велики Преслав е разработена Програмата за развитие на туризма, с главна цел набелязване на мерки и дейности /попадат в обхвата на Приоритет 1 на ПИРО, мярка 1.2. с предвидени три подмерки/ за утвърждаване на Велики Преслав на националния и международния туристически пазар, като популярна културна дестинация за традиционни и алтернативни форми на туризъм, на база местните ресурси и потенциал.
8. Системата от индикатори за наблюдение и оценка на изпълнението на Плана за интегрирано развитие има за цел да повиши ефективността и ефикасността на използваните материални, финансови и човешки ресурси за постигане на желаните резултати и въздействия върху целевата територия.
9. С реализирането на ПИРО Велики Преслав за периода 2021-2027 г., в който не се предвижда изграждане на предприятия и/или съоръжения с висок рисков потенциал и опасности от възникване на голяма авария, не се очакват неблагоприятни въздействия, произтичащи от увеличаване на опасностите и последствията от възникване на голяма авария.
10. В обхвата на Община Велики Преслав попадат следните защитени територии съгласно Закона за защитените територии (ЗЗТ, ДВ бр.133/ 1998г., доп. и изм.):
    - Поддържан резерват „Патлейна“ (с Постановление на Министерски съвет № 13428 от 23.10.1948 г. е обявен защитен природен обект Поддържан резерват „Патлейна“, Промяна в площта - увеличаване със Заповед № 977 от 26.12.1979 г., бр. 8/ 1980г. на Държавен вестник; Прекатегоризация със Заповед № 360 от 15.10.1999 г., бр. 97/ 1999г. на Държавен вестник; Промяна в площта - актуализация със Заповед №РД-316 от 30.05.2006 г., бр. 55/2006г. на Държавен вестник);
    - Природен резерват „Дервиша“ (с Постановление на Министерски съвет № 13427 от 20.10.1948 г. е обявен резерват „Дервиша“; Прекатегоризация със Заповед № 361 от 15.10.1999 г., бр. 97/1999г. на Държавен вестник; Промяна в площта - актуализация със Заповед № РД-317/ 30.05.2006 г., бр. 55/ 2006г. на Държавен вестник);
    - Защитена местност „Находище на Блатно кокиче“ с. Осмар (обявена със Заповед № 608/ 23.08.1979 г. на КОПС);
    - Защитена местност „Блатно кокиче“ с. Кочово (обявена със Заповед № 1938/ 03.07.1970г. на МГГП);
    - Защитена местност „Див рожков“ (обявена със Заповед № РД-521/ 12.07.2007 г. на Министерството на околната среда и водите, ДВ бр. 72/ 2007 г.);
    - Защитена местност „Конски кестен“ (обявена със Заповед № РД-512/ 12.07.2007 г. на Министерството на околната среда и водите, ДВ бр. 72/ 2007г.);
    - Природен парк „Шуменско плато“ (обявен за народен парк със Заповед № 79/ 05.02.1980 г. на Комитет за опазване на природната среда при Министерски

съвет, Прекатегоризация със Заповед № РД-563/ 08.05.2003г. на МОСВ, обн. ДВ бр.60/ 04.07.2003г., План за управление на ПП „Шуменско плато", приет с Решение на Министерски съвет № 464/ 23.06.2011 г.).

На територията на Община Велики Преслав частично попадат следните защитени зони /ЗЗ/ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР, ДВ бр.77/ 2002г., изм. и доп.): BG 0000421 „Преславска планина" за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-293/ 31.03.2021 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 47 / 04.06.2021 г.), BG 0000501 „Голяма Камчия" за опазване на природните местообитания (Приета от Министерски съвет с Решение №122/02.03.2007г., обн. ДВ бр. 21/09.03.2007г., изм. с Решение № 615/ 02.09.2020 г., обн. ДВ бр. 79/ 08.09.2020 г.), BG 0000393 „Екокоридор Камчия-Емине" за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-335/ 31.03.2021 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 53/ 25.06.2021 г.), BG 0000178 „Тича" за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-319/ 31.03.2021 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 51/ 18.06.2021 г.) и BG 0000382 „Шуменско плато" за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-1032/ 17.12.2020 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 19/ 05.03.2021 г.). Към момента ЗЗ BG 0000501 „Голяма Камчия" не е обявена със заповеди с наложени режими и ограничения съгласно ЗБР. При направената проверка за допустимост по смисъла на чл.37, ал.2 от Наредбата за ОС се установи, че ПИРО Велики Преслав 2021-2027г. **е допустим** при съобразяване на свързаните с него приоритети спрямо:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии и заповедите им за обявяване;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл.12 от Закона за биологичното разнообразие.

11. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от същата, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Плана за интегрирано развитие на Община Велики Преслав 2021-2027 г., **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, видове, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони BG 0000421 „Преславска планина", BG 0000501 „Голяма Камчия", BG 0000393 „Екокоридор- Камчия Емине", BG 0000178 „Тича" и BG 0000382 „Шуменско плато", тъй като:
    - предвидените с него приоритети няма да доведат до засягане на биокоридорни връзки, предмет на опазване в защитените зони;
    - не се очаква предвидените с Плана приоритети да доведат до намаляване числеността и плътността на популациите на видовете, предмет на опазване в ЗЗ, както и до намаляване на благоприятния им природозащитен статус;
    - Плана за интегрирано развитие на Община Велики Преслав 2021-2027 г. не предполага кумулиране на отрицателни въздействия върху природни местообитания, местообитания и популации на видове, предмет на опазване в BG 0000421 „Преславска планина", BG 0000501 „Голяма Камчия", BG 0000393 „Екокоридор- Камчия Емине", BG 0000178 „Тича" и BG 0000382 „Шуменско плато" .
12. Съгласно Становище на РЗИ гр. Шумен изх. № 10-45-1/23.07.2021г., по отношение на степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве: *Предвижданите дейности за реализиране на ПИРО Велики Преслав за периода 2021-2027г. не предполагат замърсяване на атмосферния въздух, водите и*

*почвите и не се очаква негативно въздействие върху здравето на населението от Община Велики Преслав.*

13. Съгласно Становище на БДЧР гр. Варна изх. №. 05-11-431/А1/12.08.2021г.:

*„Планът за интегрирано развитие на Община Велики Преслав е допустим спрямо ПУРБ 2016-2021г. и ПУРН 2016-2021г. при спазване на посочените мерки и законови изисквания в становището. Мотивираната оценка на значителното въздействие върху водите и водните екосистеми е: Реализирането на проекта ПИРО на Община Велики Преслав за периода 2021-2027г. няма да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми при условие, че:*

- *бъдат спазени нормативните изисквания и мерки, посочени в т. I, II и III от становището;*
- *не се допуска замърсяване на водите и влошаване на състоянието на водните тела.“*

Становището се прилага на възложителя за изпълнение.

14. Предвид местоположението на засегнатата територия и същността на дейностите предвидени в ПИРО Велики Преслав за периода 2021-2027г., не се очаква трансгранично въздействие върху околната среда.

**Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.**

**На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на плана, възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно компетентния орган по околна среда - РИОСВ - Шумен.**

**На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок от 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план.**

**Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица и организации пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Шумен, по реда на Административно-процесуалния кодекс.**

**ИНЖ. ДИМО БОДУРОВ**
***Директор на РИОСВ – Шумен***

**Дата: 17 .08.2021 г.**

9700, гр.Шумен, ул.„Съединение”№71, ет.3
Тел: (+35954) 831-954, Факс: (+35954) 876-840
e-mail: riosv@riosv-shumen.eu www.riosv-shumen.eu